



## AREA SERVIZI AL CITTADINO

### DETERMINAZIONE SETTORE 5 - SERVIZI EDUCATIVI E SOCIALI - QUARTIERI E PARTECIPAZIONE SERVIZIO: EDUCATIVI

REGISTRO DI SETTORE N. 15  
REGISTRO GENERALE N. 118  
IN DATA 28-01-2024

**Oggetto:** DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DIRETTO DI ATTIVITÀ EDUCATIVA PER BAMBINI DA 6 MESI AI 3 ANNI FREQUENTANTI GLI ASILI NIDO COMUNALI FINO AL TERMINE DELL'ANNO EDUCATIVO 2023/2024

#### IL DIRETTORE

##### Considerato che:

- Il programma di mandato dell'Amministrazione Comunale prevede l'esternalizzazione dei servizi di asilo nido;
- Il PEG 2024\_2026 del settore Politiche Sociali Educative – Quartieri e Partecipazione prevede un apposito stanziamento a bilancio per realizzare l'esternalizzazione di parte degli asili nidi;
- Presso l'asilo nido di Sagnino sono stati attivati dei servizi educativi a favore di bambini dai 6 mesi ai 3 anni erogati dalla Cooperativa Sociale Baobab che prevedono l'attivazione dello spazio gioco e di laboratori espressivi e di psicomotricità rivolta ai bambini che frequentano l'asilo nido;
- Un'educatrice, dipendente del Comune, ha rassegnato le proprie dimissioni nel mese di Dicembre e che è necessario garantire il rispetto degli standard gestionali richiesti da Regione Lombardia;
- È possibile, oltre che necessario, procedere con l'esternalizzazione di parte dell'attività educativa, mantenendo in capo al Comune di Como la titolarità dell'erogazione del servizio di asilo nido;

##### Tenuto conto della necessità di :

- garantire gli standard gestionali nell'asilo nido di Sagnino e allo stesso tempo di garantire la continuità educativi a bambini dell'età da uno a tre anni fino alla fine dell'anno educativo prevista per il 26 luglio 2024;
- affidare parte del servizio educativo alla Cooperativa Sociale Baobab che già svolge interventi educativi all'interno dell'asilo nido di Sagnino e ha del personale qualificato in grado di garantire la continuità educativa realizzando sia le attività laboratoriali che la gestione di una sezione di asilo nido;

**Visto** il D. Lgs. 267/2000 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali” ed in particolare:

- l’art. 107 “Funzioni e responsabilità della dirigenza”;
- l’art. 151 comma “Principi in materia di contabilità”;
- l’art. 192 “Determinazioni a contrattare e relative procedure”;

**Dato atto** che l’art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l’oggetto, l’importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

**Atteso che:**

- l’art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all’affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all’art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con la seguente modalità di affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l’attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- ai sensi dell’Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all’articolo 3, comma 1, lettera d), l’affidamento diretto come “l’affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall’ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all’articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”;
- ai sensi dell’art. 58 del d.lgs. 36/2023, l’appalto, peraltro già accessibile dato l’importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all’art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
- ai sensi dell’art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all’esclusione automatica delle offerte anomale;
- che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all’allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;

**Tenuto conto** che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

**Verificato che:**

- l’affidamento di che trattasi è di importo inferiore a 140.000,00 euro, per cui è possibile procedere con la procedura telematica di eProcurement SINTEL, ai sensi della normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, legge 296 del 27 dicembre 2006 come integrato dal D.L. 52/2012 e convertito con la legge n. 94 del 06 Luglio 2012;

**Precisato che:**

- in conformità a quanto disposto dall’art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all’affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all’articolo 106;
- con riferimento a quanto disposto dall’art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l’esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

**Rilevata** l'esigenza di procedere all'affidamento delle prestazioni di cui all'oggetto;

**Dato atto**, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di cui le caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- la finalità del contratto è quella di affidare parte del servizio educativo a favore dei bambini frequentanti gli asili nido comunali secondo le caratteristiche definite nel capitolato descrittivo, allegato al presente provvedimento quale parte integrale e sostanziale;
- l'interesse pubblico che si intende soddisfare consiste nell'erogazione di prestazioni di attività educative al fine di mantenere gli standard gestionali nei servizi di asilo nido già funzionanti fino al termine dell'anno educativo fissato per il 26 Luglio 2024;
- l'importo massimo netto stimato per l'affidamento è pari ad €. 74.000,00 più IVA;
- il prezzo contrattuale a base d'offerta relativo alla gestione dei servizi in oggetto è di € 74.000,00 più IVA del 5%, comprensivi di oneri della sicurezza, per un totale di € 77.700,00;
- a seguito delle modifiche apportate dalla legge 208/2015, all'art.1, comma 960, lettera c) del Dpr 633/1972 è venuta meno per le coop sociali la possibilità di optare per il regime Iva di esenzione (nel caso di specie, quello previsto dall'art.10, comma 20 del Dpr 633/1972);
- le attività educative de quo rientrano nelle prestazioni di cui al comma 20 dell'art.10, soggette all'aliquota IVA nella misura del 5 per cento, come specificato nella Tabella A alla parte II-bis, numero 1);
- ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il contratto avviene mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- le clausole essenziali si rinvergono nelle disposizioni del Capitolato descrittivo e prestazionale;
- il Responsabile Unico del Procedimento è la dott.ssa Maria Antonietta Luciani;
- che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto gli accertamenti effettuati hanno evidenziato la presenza di possibili rischi da interferenza e conseguentemente prima dell'inizio del servizio verrà predisposto il DUVRI;

**Rilevata** l'esigenza di procedere all'affidamento delle prestazioni di cui all'oggetto tramite affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023;

#### **Dato atto che**

- è attualmente impossibile procedere con l'acquisizione del CIG attraverso la Piattaforma SINTEL in quanto è in fase di attivazione la nuova modalità digitale per l'espletamento delle gare;
- è indispensabile procedere con l'affidamento delle prestazioni educative al fine di evitare il rischio di sospendere il servizio di asilo nido e che pertanto non è possibile attendere ulteriormente la messa a regime della nuova piattaforma certificata di SINTEL;

#### **Considerato che**

- è stato individuato come operatore economico la Cooperativa sociale Baobab di Tradate per le proprie competenze professionali nella gestione di servizi per l'infanzia ed in quanto in grado di garantire la continuità educativa presso l'Asilo Nido di Sagnino in cui eroga il servizio di spazio gioco e laboratori per i bambini dello stesso nido;

**Richiamato** l'art. 128, commi 3 che dispone: " *L'affidamento deve garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle specifiche esigenze*

*deve diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuovendo il coinvolgimento e la responsabilità degli utenti”;*

**Verificata** la disponibilità della Cooperativa sociale Baobab di Tradate, che prevede:

- l'affidamento di parte delle attività del servizio, in regime di subappalto, alla Cooperativa Questa Generazione, con sede a Como in via Brambilla n. 35 C.F. e P. IVA 01469190134, come indicato nello schema di formulario DGUE, allegato al presente provvedimento di cui forma parte integrante;
- l'importo netto offerto per l'espletamento del servizio pari a € 25,00 all'ora più IVA per un importo complessivo presunto di € 74.000,00 più IVA secondo le modalità indicate nel capitolato d'appalto;

**Considerato che:**

- il prezzo praticato è da ritenersi congruo in riferimento al servizio richiesto;
- le Cooperative sociali Baobab di Tradate e Questa Generazione di Como risultano in possesso di esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento;

**Ritenuto, pertanto, di**

- procedere ad affidare in via provvisoria, in attesa di poter attivare un CIG e formalizzare l'affidamento sulla piattaforma SINTEL alla Cooperativa sociale Baobab, con sede legale in Via Zara n. 12 – 21049 Tradate - VA - P.IVA 02840030122, il servizio di attività educativa per bambini da 6 mesi a 3 anni, per un importo di € 74.000,00, per un totale complessivo di € 77.700,00, IVA 5% compresa, ai sensi della legge 208/2015;

**Considerato che:**

- la finalità del contratto è di disciplinare i rapporti tra le parti per l'esecuzione dell'appalto, il CIG verrà richiesto successivamente e comunque non appena la piattaforma SINTEL lo permetterà;
- le clausole essenziali si rinviengono nelle disposizioni del Capitolato descrittivo e prestazionale;
- il RUP individuato è la Dirigente dei Servizi Educativi dott.ssa Maria Antonietta Luciani;

**Verificato** che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

**Ritenuto di:**

- pertanto, di approvare il capitolato descrittivo dell'appalto, sopra individuato;
- provvedere all'aggiudicazione dell'appalto all'operatore economico sopraccitato;

**Ritenuto** di impegnare la spesa di € 77.700,00 alla missione 12.01 (U 1.03.02.15.010) - capitolo 1120103 art 730 "Esterneizzazione asili nido", del corrente bilancio 2024 – 2026;

**Dato che atto** che il valore complessivo dell'appalto al netto d'IVA nella misura di legge è stato stabilito in € 74.000,00, per il quale è prevista la spesa di Euro 35,00.= quale contributo dovuto all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici si ritiene necessario, pertanto, procedere ad impegnare la somma di Euro 35,00.= quale contributo dovuto all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici alla missione 12.01 (U 1.03.02.15.010) - capitolo 1120103 art 730 "Esterneizzazione asili nido", del corrente bilancio 2024 – 2026;

**Visti:**

- gli art. 107 e 191 del D.lgs. 267/2000;

- gli art. 179 e 183 del D.lgs. 267/2000;
- la L. 328 del 08/11/2000
- il regolamento UE 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché l'art. 9.e del Provvedimento n. 243 del 15 maggio 2014 "Linee guida Garante della privacy";
- il D. Lgs. n. 50 del 2016 "Nuovo Codice degli Appalti";
- il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e successivi aggiornamenti relativo al Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- 23;
- la Delibera del Consiglio Comunale n. 34 del 11.10.2022 con cui è stato approvato il Documento Unico di programmazione relativo al triennio 2023-2025;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 10 del 20.01.2023 ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione finanziario 2023 – 2025";
- il decreto Sindacale R.G. n. 85 del 29.12.2023 con cui sono stati attribuiti i nuovi incarichi di direzione delle strutture organizzative dell'Ente, con effetto dal 1° gennaio 2024, conseguentemente all'approvazione della nuova struttura organizzativa di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 500 del 29.12.2023;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 52 del 21.12.2023 ad oggetto "Presentazione, esame ed approvazione della nota di aggiornamento al DUP 2024-2026 e del Bilancio Finanziario del triennio 2024 - 2026 e relativi allegati".

**Ravvisata** la propria competenza ai sensi degli artt. 107 e 183 del D.Lgs. n. 267/2000, dell'art. 107 del Vigente Statuto, nonché dell'art.18 del Regolamento di Organizzazione;

**Attestata** la compatibilità monetaria, ossia la possibilità reale di effettuare il pagamento derivante dal presente provvedimento in quanto in linea con i programmi dell'Ente, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/2009 convertito in legge 102/2009;

**Valutato** positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, c. 1 del TUEL 18.08.2000 n. 267 e dell'art. 11, c.2 del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli e ritenuto di non trovarsi in alcuna condizione di incompatibilità;

## D E T E R M I N A

1. di recepire le premesse quale parte integrante del presente atto;
2. di affidare, in via provvisoria, alla Cooperativa sociale Baobab, con sede legale in Via Zara n. 12 – 21049 Tradate - VA - P.IVA 02840030122 (codice fornitore 67314), il servizio di attività educativa per bambini da 6 mesi a 3 anni frequentanti gli asili nido comunali fino al termine dell'anno formativo 2023-2024, per l'importo di € 74.000,00, per un totale complessivo di € 77.700,00 IVA 5% compresa;
3. di autorizzare il subappalto di parte delle attività alla Cooperativa Questa Generazione, con sede a Como in via Brambilla n. 35 - C.F. e P. IVA 01469190134;
4. di impegnare, a favore della Cooperativa sociale Baobab, la spesa di € 77.700,00 alla missione 12.01 (U 1.03.02.15.010) - capitolo 1120103 art 730 "Esternalizzazione asili nido", del corrente bilancio 2024 – 2026;
5. Di impegnare la somma di Euro 35,00= quale contributo dovuto all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici alla missione 12.01 (U 1.03.02.15.010) - capitolo 1120103 art 730 "Esternalizzazione asili nido", del corrente bilancio 2024 – 2026;
6. Di dare atto che il Codice Identificativo di questa procedura verrà richiesto non appena la piattaforma SINTEL sarà operativa con tutte le sue funzioni;
7. Di approvare il capitolato speciale d'appalto allegato alla presente;

8. Di individuare quale Responsabile Unico del Procedimento la dott.ssa Maria Antonietta Luciani;
9. Di dare atto che, in ottemperanza alle disposizioni del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., la spesa è esigibile entro il 31/12/2024;
10. Di procedere all'aggiudicazione definitiva del servizio a seguito dell'espletamento dell'affidamento sulla piattaforma certificata SINTEL e, sotto riserva di legge, per gli effetti delle verifiche dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 94 del D. Lgs. 36/2023;
11. Di procedere alla pubblicazione dell'esito di procedura, tramite la pubblicazione del presente atto all'albo pretorio e sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi degli artt. 20 c. 1 e 28 del D. Lgs. 36/2023.
12. Di dare atto che il contratto verrà stipulato mediante scambio di corrispondenza, nella forma della lettera commerciale ai sensi dell'art. art. 18 c. 1 D.Lgs. 36/2023.

---

**Il Direttore**

**Dott.ssa Maria Antonietta Luciani**

*firmato digitalmente ai sensi del codice dell'amministrazione  
digitale D.lgs. n. 82/2005 e s.m.i.*



## COPERTURA FINANZIARIA

Si attesta che è stata effettuata l'istruttoria in merito al presente atto ai fini di quanto previsto dall'art. 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000 e viene rilasciato parere favorevole di regolarità contabile relativo all'impegno di spesa.

Impegno N. 342 del 29-01-2024	
Capitolo 1120103 / Articolo 730	
Importo 2024	Euro 77.700,00

Impegno N. 343 del 29-01-2024	
Capitolo 1120103 / Articolo 730	
Importo 2024	Euro 35,00

Lì,

**Il Direttore del Settore Servizi Finanziari**

F.to Rosella Barneschi

*firmato digitalmente ai sensi del codice dell'amministrazione  
digitale D.lgs. n. 82/2005 e s.m.i.*